

**UCHWAŁA NR XXVI/269/14
RADY GMINY BOBROWICE**

z dnia 30 października 2014 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bobrowice
na lata 2015 – 2020**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 182, z późn. zm.) uchwala się , co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bobrowice na lata 2015 – 2020, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bobrowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015r.

Przewodniczący Rady

inż. Marcin Jagodziński

Załącznik nr 1
do uchwały Rady Gminy Bobrowice
Nr XXVI/269/14 z dnia 30 października 2014r.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
Gminy Bobrowice na lata 2015 – 2020

BOBROWICE 2014

SPIS TREŚCI:

WSTĘP.....	5
Rozdział I. POLITYKA SPOŁECZNA.....	7
Rozdział II. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY BOBROWICE.....	8
1. Położenie Gminy.....	8
2. Struktura ludności z uwzględnieniem płci oraz zdolności do wykonywania pracy.....	9
Rozdział III. GŁÓWNE PROBLEMY SPOŁECZNE GMINY BOBROWICE.....	9
1. Sfera ubóstwa (niedostatku)	17
2. Pozycja na rynku pracy.....	18
3. Bezradność i potrzeba ochrony macierzyństwa.....	19
4. Niepełnosprawność i długotrwała choroba.....	19
5. Alkoholizm.....	21
Rozdział IV. ŚRODKI FINANSOWE ANGAŻOWANE NA ZADANIA POMOCY SPOŁECZNEJ	22
Rozdział V. WYODRĘBNIONE PROBLEMY SPOŁECZNE.....	23
1. Zadania do realizacji.....	23
1.1. Ubóstwo.....	23
1.2. Bezrobocie.....	23
1.3. Niepełnosprawność i długotrwała choroba, opieka nad osobami starszymi.....	24
1.4. Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego.....	25
1.5. Alkoholizm.....	25
2. Polityka prorodzinna.....	26
3. Analiza SWOT.....	26
Rozdział VI. EDUKACJA PUBLICZNA	27
1. Wprowadzenie.....	27
2. Zadania do realizacji.....	27
2.1. Rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy.....	27
2.2. Stwarzanie szans dla rozwoju własnej aktywności i samorealizacji młodego pokolenia.....	28
2.3. Przeciwdziałanie marginalizacji młodzieży.....	28
2.4. Stworzenie atrakcyjnej ofert dla aktywnie spędzających czas wolny mieszkańców.....	29
3. Program profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami.....	29
3.1. Wprowadzenie.....	29
3.2. Zasoby.....	30
3.3. Cel strategiczny.....	30
3.4. Zadania do realizacji - podstawowe kierunki działania.....	30
Rozdział VII. WDRAŻANIE STRATEGII.....	32

WSTĘP

Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego. W najbardziej ogólnym ujęciu oznacza sposób osiągania wyznaczonych celów poprzez sterowanie procesem rozwoju, integracji oraz polityki społecznej. Celem niniejszej strategii jest stworzenie długofalowego systemu rozwiązywania najważniejszych problemów społecznych zaobserwowanych na terenie gminy Bobrowice oraz planowanie i realizację wyznaczonych zadań w zakresie polityki społecznej.

Rozwiązanie istotnych problemów społecznych jest działaniem trudnym i długofalowym, dlatego też celowe jest strategiczne podejście do zagadnień ze sfery polityki społecznej, również na poziomie lokalnym. Strategia jest swego rodzaju drogowskazem działania władz samorządowych i innych instytucji sfery pomocy społecznej. Wskazanie strategicznych kierunków działania poprzedzone jest wnikliwą analizą problemów społecznych występujących w gminie. Zintegrowane podejście do problemów sfery społecznej zaprezentowane w przedmiotowej strategii, pozwala na przyjęcie nowych rozwiązań w celu ograniczenia niekorzystnych zjawisk. Niniejszy dokument zorientowany jest na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współpracy z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą społeczną w gminie oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej jak: oświata, służba zdrowia, sądownictwo i prokuratura a także policja oraz urząd pracy. W ujęciu strategicznym pomoc społeczna w gminie Bobrowice to nie tylko udzielanie wsparcia materialnego a przede wszystkim szeroko rozumiana praca socjalna, nastawiona na: wzmocnienie postaw aktywnych, stworzenie systemu wsparcia psychologicznego, poradnictwa prawnego, wdrożenie modelu pomocy w oparciu o kontrakt socjalny oraz ścisła współpraca i powiązanie działań instytucji i organizacji pozarządowych. Osiągnięcie wymiernych rezultatów wymaga ścisłej współpracy i szeroko rozumianego partnerstwa wszystkich podmiotów działających na polu społecznym. Głównym celem pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. zobowiązała gminy do opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej są zobowiązane do współdziałania w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Zadaniem pomocy społecznej jest w miarę możliwości, doprowadzenie do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Do zadań pomocy społecznej w szczególności należy:

- 1) przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń;
- 2) praca socjalna;
- 3) prowadzenie i rozwój niezbędnej infrastruktury socjalnej;
- 4) analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie zaświadczenia z pomocy społecznej;
- 5) realizacja zadań wynikających z rozeznaczonych potrzeb społecznych;
- 6) rozwijanie nowych form pomocy i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

Niniejsza strategia zawiera dwa niezbędne warunki do efektywnej realizacji pomocy społecznej a mianowicie: diagnozę rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej Gminy Bobrowice oraz długofalowy plan działań. Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie Gminy Bobrowice została sporządzona w oparciu o dane będące w dyspozycji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bobrowicach uzyskane w toku bieżącej jego działalności, Urzędu Gminy w Bobrowicach, Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim oraz instytucji i organizacji współpracujących z Ośrodkiem. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych, podobnie jak inne dokumenty strategiczne przygotowywane na różnych szczeblach administracji publicznej, jest dokumentem uwarunkowanym prawnie.

Na treść i realizację gminnych strategii rozwiązywania problemów społecznych mają również wpływ inne akty prawne. Należą do nich:

- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym,
- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych,
- ustawa z dnia 7 września 2007r. o pomocy uprawnionym do alimentów,
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,

- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym,
- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych,
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Podczas realizacji strategii zajdzie również potrzeba odwołania się do innych aktów prawnych. Strategia koresponduje z europejską polityką społeczną określoną w głównej mierze podczas Szczytu Lizbońskiego w roku 2000 i odnowioną Strategią Lizbońską – Strategia Europa 2020, oraz krajowymi dokumentami, takimi jak:

- Narodowa Strategia Spójności na lata 2007-2013,
- Strategia Polityki Społecznej na lata 2007 – 2013,
- Krajowa strategia zatrudnienia na lata 2007 – 2013,
- Strategia Polityki Społecznej województwa Lubuskiego na lata 2005 – 2013.

Zasadniczym celem Strategii jest określenie kierunków działań zmierzających do łagodzenia skutków dominujących problemów społecznych. Naczelną zasadą przy określaniu kierunków działań powinno być przede wszystkim ustalenie czy działania łagodzące mają mieć wyłącznie charakter pomocy finansowej czy też profilaktyki oraz motywowanie mieszkańców do zmian w swoim życiu np. poprzez edukację, aktywne poszukiwanie pracy itp.

Sformułowanie zadań programowych i ich realizacja ma służyć jako podstawa do realizacji trwałych wzorów interwencji społecznych, podejmowanych w celu zmiany (poprawy) tych stanów rzeczy (zjawisk) występujących w lokalnej społeczności, które oceniane są negatywnie.

Rozdział I

POLITYKA SPOŁECZNA

To spójny system oparty między innymi na budowaniu podstaw systemu samopomocowego, wspieraniu i tworzeniu lokalnego systemu organizacji społecznych. Polityka społeczna państwa to ta sfera działań państwa oraz ich ciał publicznych i sił społecznych, która zajmuje się kształtowaniem warunków życia ludności oraz stosunków międzyludzkich.

Przedmiotem zainteresowania polityki społecznej są potrzeby, ich rodzaje, stan i sposób ich zaspakajania z punktu widzenia jej celu generalnego, jakim jest postęp społeczny.

W ostatnich latach zespół zagrożeń dla zaspakajania podstawowych potrzeb ludności pogłębił się i rozszerzył. Skala, tempo i charakter ubożenia większości społeczeństwa rozszerza sferę biedy. U wielu osób na konieczność ograniczenia nawet najbardziej elementarnych potrzeb nakłada się dominująca niepewność jutra, groźba utraty pracy lub niemożności jej uzyskania. Stan zdrowia ludności pogarsza się, co jest wynikiem niehigienicznych warunków życia, niedożywienia, wielostronnego stresu, nałogów.

O zachwianiu, a nawet dekompozycji norm współżycia społecznego świadczy masowość różnego rodzaju zachowań patologicznych: cynizm, korupcja, przemoc, zorganizowana przestępczość. Degradacji poddawane są całe grupy ludzi, niezależnie od ich kwalifikacji, walorów osobistych i rzeczywistej użyteczności społecznej.

Wszystko to składa się na skalę wyzwań, pod ciśnieniem których znajduje się dziś polityka społeczna.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych zorientowana jest przede wszystkim na pogłębienie i rozszerzenie form pracy socjalnej, współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą społeczną na terenie gminy Bobrowice oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej takimi jak: oświata, edukacja, służba zdrowia, sądownictwo, urząd pracy na terenie całego powiatu.

Rozdział II

OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY BOBROWICE

1. Położenie Gminy

Gmina Bobrowice położona jest w południowo-zachodniej części województwa lubuskiego. Administracyjnie gmina przynależy do powiatu krośnieńskiego, stanowiąc jego południowy fragment sąsiadujący:

- od strony wschodniej z gminą Dąbie (powiat krośnieński),
- od strony południowej z gminą Nowogród Bobrzański (powiat zielonogórski),
- od strony zachodniej z gminą Gubin (powiat krośnieński),
- od strony północnej z gminą Krosno Odrzańskie (powiat krośnieński).

Odległość siedziby gminy (wieś Bobrowice) do sąsiednich miast wynosi:

- Krosno Odrzańskie - 13 km,
- Gubin - 31km,
- Lubsko - 21,

- Zielona Góra - 43 km.

Wschodnia część gminy położona jest nad rzeką Bóbr oraz nad Kanałem Dychowskim (Bobrzańskim). Na obszarze położonym pomiędzy Bobrem a Kanałem znajdują się następujące wsie: Bobrowice, Dychów, Chromów, Barłogi, Chojnowo i Żarków. Na wschód od Bobru położone są: Kukadło, Tarnawa Krośnieńska oraz przysiółek Dychowa Prądocinek. Na zachód od kanału znajdują się pozostałe wsie, a mianowicie: Bronków z przysiółkiem Kołatką, Janiszowice, Struzka, Wełmice, Przychów, Dachów, Dęby oraz Brzezinka.

2. Struktura ludności z uwzględnieniem płci oraz zdolności do wykonywania pracy.

Gmina Bobrowice liczy 3172 mieszkańców (wg stanu na dzień 30.09.2014r. ewidencja ludności w Urzędzie Gminy Bobrowice), w tym 1555 mężczyzn oraz 1617 kobiet.

W wieku produkcyjnym jest 2043 osoby, w wieku poprodukcyjnym 545 osób, w wieku przedprodukcyjnym 584 osób.

W stosunku do ogólnej liczby mieszkańców osoby w wieku poprodukcyjnym stanowią 17%., natomiast osoby w wieku do 18 lat stanowią 18%.

Rozdział III

GŁÓWNE PROBLEMY SPOŁECZNE GMINY BOBROWICE

Poziom życiowy członków społeczeństwa może być chroniony za pomocą działań o różnym charakterze.

Zasada pomocniczości odnosi się z reguły do tych osób, które nie mają uprawnień ubezpieczeniowych czy zaopatrzeniowych, a znajdują się w sytuacji wymagającej pomocy. Pomoc ta może być udzielana ze środków budżetowych państwa, samorządów, organizacji społecznych oraz ofiarności społecznej. W tym przypadku decyduje aktualna sytuacja materialna osoby starającej się o pomoc.

Zasada pomocniczości właściwa jest pomocy społecznej. Od 1990 roku jest instrumentem polityki społecznej państwa. Ma ona na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Zadaniem pomocy społecznej na poziomie lokalnym jest współtworzenie godziwych warunków egzystencji i pracy dla grup charakteryzujących się ubóstwem i dotkniętych wszelkiego rodzaju dysfunkcjami, np. niepełnosprawnością, długotrwałą chorobą,

bezrobociem, alkoholizmem lub narkomanią. Podstawowym jej celem- obok zapewnienia im doraźnej pomocy- jest doprowadzenie, jeśli to tylko możliwe, do samodzielności życiowej osób i rodzin do sytuacji, w której nie będą wymagały zewnętrznego wsparcia.

Osamotnienie, niepełnosprawność, niemożność podjęcia pracy, niedostatek środków do życia, uzależnienie od alkoholu, przemoc w rodzinie, zagubienie w życiu- to zaledwie kilka przykładów problemów z codziennego życia mieszkańców naszej gminy. Problemy te swoim zasięgiem obejmują coraz większą grupę ludzi i coraz młodsze osoby. Zmuszają one część społeczności do szukania różnych form pomocy, w tym i korzystania z usług świadczonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w naszej gminie.

Dane ujęte w poniższych tabelach obrazują realizację zadań z zakresu pomocy społecznej i jednocześnie wskazują na szereg istotnych problemów występujących na terenie gminy.

TABELA NR 1

LICZBA RODZIN I OSÓB OBJĘTYCH POMOCA SPOŁECZNĄ latach 2011-2013

Wyszczególnienie	Rok	Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	Liczba rodzin		Liczba osób w rodzinach
			Ogółem	W tym na wsi	
<i>Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i zadań własnych (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)</i>	2011	161	94	94	267
	2012	168	98	98	280
	2013	156	94	94	268
<i>Pomoc udzielana w postaci pracy socjalnej-ogółem</i>	2011	x	34	34	65
	2012	x	61	61	134
	2013	x	96	96	275
<i>W tym wyłącznie w postaci pracy socjalnej</i>	2011	x	21	21	44
	2012	x	6	6	18
	2013	x	21	21	59

TABELA NR 2

TYPY RODZIN OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Rok</i>	<i>Liczba rodzin</i>		<i>Liczba osób w rodzinach</i>	
		<i>Ogółem</i>	<i>W tym na wsi</i>		
		1	2	3	
<i>Rodziny ogółem (2+3+4+5+6+7)</i>	1	2011	95	95	271
		2012	104	104	298
		2013	115	115	328
<i>O liczbie osób 1</i>	2	2011	37	37	37
		2012	44	44	44
		2013	47	47	47
2	3	2011	13	13	26
		2012	12	12	24
		2013	15	15	30
3	4	2011	9	9	27
		2012	8	8	24
		2013	8	8	24
4	5	2011	16	16	64
5	6	2012	17	17	68
		2013	19	19	76
		2011	11	11	55
6 i więcej	7	2012	11	11	55
		2013	13	13	65
		2011	9	9	62
<i>W tym (z wiersza 1) rodziny z dziećmi ogółem (wiersz 9+10+11+12+13+14+15)</i>	8	2012	12	12	83
		2013	13	13	86
		2011	44	44	107
		2012	45	45	213

		2013	49	49	225
O liczbie dzieci 1	9	2011	8	8	21
		2012	9	9	30
		2013	13	13	40
		2013	13	13	40
2	10	2011	18	18	71
		2012	16	16	65
		2013	17	17	75
3	11	2011	9	9	43
		2012	10	10	48
		2013	9	9	45
4	12	2011	5	5	30
		2012	6	6	38
		2013	7	7	43
5	13	2011	2	2	14
		2012	3	3	23
		2013	2	2	15
6	14	2011	1	1	9
		2012	0	0	0
		2013	1	1	9
7 i więcej	15	2011	1	1	9
		2012	1	1	9
		2013	0	0	0
Rodziny niepełne ogółem (wiersz 17+18+19+20)	16	2011	13	13	40
		2012	11	11	33
		2013	8	8	24
1	17	2011	7	7	15
		2012	4	4	8
		2013	4	4	9
2	18	2011	3	3	9

		2012	4	4	15
		2013	4	4	15
3	19	2011	1	1	4
		2012	2	2	8
		2013	0	0	0
<i>4 i więcej</i>	20	2011	2	2	12
		2012	1	1	5
		2013	0	0	0
Rodziny emerytów i rencistów ogółem (wiersz 22+23+24+25)	21	2011	12	12	31
		2012	10	10	23
		2013	7	7	23
0 liczbie osób 1	22	2011	3	3	3
		2012	3	3	3
		2013	0	0	0
2	23	2011	5	5	10
		2012	4	4	8
		2013	2	2	4
3	24	2011	1	1	3
		2012	1	1	3
		2013	2	2	6
<i>4 i więcej</i>	25	2011	3	3	15
		2012	2	2	9
		2013	3	3	13

TABELA NR 3

POWODY PRYZNANIA POMOCY

<i>Powód trudnej sytuacji życiowej</i>		<i>Rok</i>	<i>Liczba rodzin</i>		<i>Liczba osób w rodzinach</i>
			<i>Ogółem</i>	<i>W tym na wsi</i>	
<i>ubóstwo</i>	1	2011	72	72	205
		2012	89	89	246
		2013	73	73	197
<i>sieroctwo</i>	2	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>bezdomność</i>	3	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>potrzeba ochrony macierzyństwa</i>	4	2011	24	24	124
		2012	26	26	139
		2013	25	25	129
<i>w tym: wielodzietność</i>	5	2011	13	13	81
		2012	17	17	104
		2013	17	17	100
<i>bezrobocie</i>	6	2011	42	42	147
		2012	46	46	151
		2013	42	42	130
<i>niepełnosprawność</i>	7	2011	43	43	90
		2012	50	50	104

		2013	47	47	94
<i>długotrwała lub ciężka choroba</i>	8	2011	21	21	34
		2012	19	19	37
		2013	10	10	16
<i>bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Ogółem:</i>	9	2011	9	9	26
		2012	7	7	21
		2013	6	6	16
<i>w tym: rodziny niepełne</i>	10	2011	9	9	26
		2012	6	6	20
		2013	5	5	15
<i>rodziny wielodzietne</i>	11	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>przemoc w rodzinie</i>	12	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>alkoholizm</i>	13	2011	8	8	46
		2012	11	11	72
		2013	12	12	0
<i>narkomania</i>	14	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego</i>	15	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo- wychowawcze</i>	16	2011	0	0	0
		2012	1	1	1
		2013	0	0	0

<i>trudności w integracji osób, które otrzymały statut uchodźcy</i>	17	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>zdarzenie losowe</i>	18	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	1	1	3
<i>sytuacja kryzysowa</i>	19	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0
<i>klęska żywiołowa lub ekologiczna</i>	20	2011	0	0	0
		2012	0	0	0
		2013	0	0	0

Specyfiką działalności systemu pomocy społecznej jest różnorodność kategorii osób korzystających z pomocy społecznej. Dominującymi problemami, z którymi nie radzą sobie mieszkańcy, jak wynika z powyższej tabeli jest: ubóstwo, bezrobocie, potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym problemy w rodzinach wielodzietnych, niepełnych a także bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i niepełnosprawność.

1. Sfera ubóstwa (niedostatku)

Sam problem ubóstwa można pojmować w sposób absolutny lub względny (relatywny). W podejściu absolutnym ubogie są te gospodarstwa domowe, te osoby, które nie mają możliwości zaspokojenia potrzeb uznanych w danych warunkach za podstawowe. W podejściu względnym ubóstwo rozważane jest jako forma nierówności, nadmiernego dystansu między poziomem życia poszczególnych grup ludności: ubogie są te osoby, te rodziny, których poziom życia jest znacznie niższy niż pozostałych członków danego społeczeństwa.

Z wcześniej prezentowanych danych wynika niepokojąco duża liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej.

W szczególnie trudnej sytuacji znajdują się badane rodziny z dziećmi. W tej sytuacji dzieci ponoszą konsekwencje niedostatku finansowych. Bardzo ważną formą pomocy, realizowaną przez gminę, jest zabezpieczenie potrzeb uczniów pochodzących z rodzin

niewydolnych wychowawczo i ekonomicznie (często bezrobotnych), jest dożywianie dzieci i młodzieży szkolnej.

Liczba rodzin otrzymujących świadczenia z powodu ubóstwa w latach 2011-2013 kształtowała się następująco:

- 2011 – 72 rodziny,
- 2012 – 89 rodzin,
- 2013 – 73 rodziny.

Powyższe dane wskazują, że kwestia ubóstwa oraz związanych z jego istnieniem problemów w ostatnich latach jest czynnikiem dominującym na terenie Gminy Bobrowice, aczkolwiek zauważyć trzeba, że liczba takich rodzin w roku 2012 wzrosła w stosunku do roku 2011, natomiast w roku 2013 jest zauważalny spadek liczby rodzin u których powodem wystąpienia o pomoc do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej było ubóstwo.

2. Pozycja na rynku pracy

Bezrobocie jest zjawiskiem towarzyszącym gospodarce rynkowej. Oznacza brak pracy zarobkowej dla osób zdolnych i gotowych do jej podjęcia w pełnym wymiarze czasu pracy. Bezrobocie w gminie Bobrowice dotyka wielu ludzi. Skutki i straty, które powoduje są dotkliwe nie tylko dla samych bezrobotnych i ich rodzin, ale również dla całego społeczeństwa. Chodzi tu o niewykorzystany potencjał ludzkiej pracy, poczucie zagrożenia bezrobociem ludzi zatrudnionych, nasilenie się społecznej patologii oraz potrzebę korzystania z wszelkiej pomocy. Przyczyną bezrobocia w gminie Bobrowice jest w głównej mierze upadek w latach 90-tych Państwowych Gospodarstw Rolnych, który wygenerował całą rzeszę bezrobotnych o niskich kwalifikacjach, słabym wykształceniu i braku inicjatywy. Przyczyną bezrobocia są także zwiększone wymagania pracodawców dotyczących kwalifikacji zawodowych pracowników, niewystarczająca dynamika rynku pracy w procesie tworzenia nowych miejsc pracy, ograniczenia w zatrudnieniu pracowników w zakładach na terenie gminy Bobrowice, wyuczona bezradność bezrobotnych w poszukiwaniu pracy.

Liczba bezrobotnych w roku 2013 w poszczególnych miesiącach wynosiła:

- styczeń - 235
- luty - 234
- marzec - 229
- kwiecień – 202
- maj – 189

- czerwiec – 179
- lipiec – 177
- sierpień – 176
- wrzesień – 160
- październik – 161
- listopad – 159
- grudzień - 166

Na poziom bezrobocia w gminie rzutuje również sytuacja na rynku pracy w całym powiecie krośnieńskim, a zwłaszcza w obu miastach w Krośnie Odrzańskim i Gubinie.

3. Bezradność i potrzeba ochrony macierzyństwa

Występowanie wyuczonej bezradności jest związane z takimi współczesnymi problemami społecznymi jak bieda, bezrobocie i przemoc w rodzinie. Społeczne i indywidualne konsekwencje wymuszonej bezradności można łagodzić odpowiednimi oddziaływaniami profilaktycznymi i terapeutycznymi, które powinny być stosowane w wychowaniu oraz bezpośrednio i pośrednio w pracy socjalnej.

Znaczącą część klientów systemu pomocy społecznej stanowią rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczym. Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z innymi dysfunkcjami takimi jak: przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych. Przejawiają się one między innymi w postaci niedojrzałości emocjonalnej, problemach we współżyciu z ludźmi, trudnościach adaptacyjnych, niezaradności w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Problemy wychowawcze w środowisku rodzinnym, szkolnym ujawniają się w postaci zachowań buntowniczych, agresywnych, konfliktowych, łamaniu przez dzieci i młodzież panujących obyczajów, norm, wartości.

4. Niepełnosprawność i długotrwała choroba

Niepełnosprawność w Polsce jest poważnym zjawiskiem i problemem współczesnego świata. Znaczenie tych problemów wynika z rozmiarów i powszechności jej występowania w populacji, a także z konsekwencji jakie wywołuje w sensie indywidualnym i społecznym.

W rozumieniu ustawy o pomocy społecznej „niepełnosprawność oznacza stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy, powodujący trwałe lub okresowe utrudnienia, ograniczenie bądź uniemożliwienie samodzielnej egzystencji”. Tymczasem w dobie obecnej niepełnosprawność

jest również rozumiana jako wynik barier społecznych, ekonomicznych oraz fizycznych, jakie jednostka napotyka w środowisku zamieszkania.

W każdym społeczeństwie istnieje pewien odsetek osób, które z przyczyn dziedzicznych, wrodzonych, w wyniku chorób, wypadków czy też nieprawidłowych warunków życia nie mają pełnej sprawności fizycznej lub intelektualnej. W powiecie krośnieńskim 15,5 % mieszkańców stanowią osoby niepełnosprawne.

Wg definicji Światowej Organizacji Zdrowia „osoby niepełnosprawne to osoby o naruszonej sprawności psychofizycznej, powodującej ograniczenia funkcjonalne sprawności lub aktywności życiowej w stopniu utrudniającym pełnienie właściwych dla nich ról społecznych”.

Szczegółnej pomocy wymagają osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności oraz dzieci. Jedną z przyczyn trudnego położenia socjalno-bytowego jest utrudnienie osobom niepełnosprawnym dostępu do edukacji, umożliwiającej rekompensowanie ich dysfunkcji oraz brak ujednoczonego wsparcia dla rodzin tych osób. Inną przesłanką powodującą ograniczenia życiowe osób niepełnosprawnych są bariery architektoniczne i urbanistyczne. Także bariery w sferze świadomości społecznej są źródłem dyskryminacji osób niepełnosprawnych.

W ujęciu najbardziej ogólnym, przybliżając obraz osoby niepełnosprawnej, jawi się osoba, u której istnieje naruszenie sprawności i funkcji w stopniu wyraźnie utrudniającym pobieranie nauki w normalnej szkole, wykonywanie czynności życia codziennego, pracy zarobkowej, udział w życiu społecznym oraz zajęciach w czasie wolnym od pracy.

W związku z powyższym polityka społeczna powinna prowadzić aktywne działania na wszystkich szczeblach życia społecznego oraz aktywnie pracować na rzecz równouprawnienia osób niepełnosprawnych, przeciwdziałać ich dyskryminacji, tworzyć mechanizmy wyrównujące szanse i warunki korzystania z przysługujących im praw.

Mówiąc o osobach niepełnosprawnych, mamy na myśli osoby posiadające stopień niepełnosprawności orzeczony przez Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, komisję przy ZUS, KRUS, jak również osoby z dysfunkcjami fizycznymi, psychicznymi i umysłowymi.

Choroba i niepełnosprawność to czynniki, które prowadzą do pogorszenia kondycji finansowej każdej rodziny bez względu na jej przynależność społeczno - zawodową i miejsce zamieszkania. Sytuacja taka, to z jednej strony efekt wydatków na leczenie, rehabilitację i różnego typu świadczenia będące udziałem rodzin, w których żyją osoby z ograniczoną przez chorobę sprawnością. Z drugiej strony przyczyną jest ograniczenie dochodów - utrata

pracy i renta inwalidzka osoby niepełnosprawnej oraz ograniczenie dochodów członków rodziny zobowiązanych do świadczeń opiekuńczych.

Dotknięcie jednego z członków rodziny niepełnosprawnością stanowi sytuację kryzysową. Problemy osób niepełnosprawnych wiążą się głównie z ograniczonymi możliwościami oprotezowania i zakupu sprzętu ułatwiającego komunikowanie się i samoobsługę, kosztowną i trudną rehabilitację. Dużym problemem są bariery architektoniczne w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej jak w budynkach użyteczności publicznej. Bariery te nie tylko utrudniają ale niekiedy i uniemożliwiają uczestnictwo w normalnym życiu.

Nie bez znaczenia jest również problematyka edukacji osób niepełnosprawnych od chwili urodzenia do ukończenia nauki w ramach posiadanych predyspozycji i możliwości. Na jej płaszczyźnie widać niedoinwestowanie poradni specjalistycznych i szkolnictwa specjalistycznego.

Niepełnosprawni spotykają się również z problemami psychologicznymi i społecznymi, które wynikają z trudności w akceptacji samego siebie i swoich schorzeń oraz braku zrozumienia ze strony ludzi zdrowych.

5. Alkoholizm

Kolejną z grup dysfunkcyjnych, która objęta jest pomocą ze strony pomocy społecznej, stanowią osoby uzależnione od alkoholu. Nadużywanie napojów alkoholowych stanowi dziś bezsprzecznie jeden z najważniejszych problemów.

Zjawisko to stwarza problem złożony i trudny do przezwyciężenia dla wielu mieszkańców. Nie należy ono ani od płci, ani wieku czy poziomu wykształcenia. Jego rozmiar i niszczycielskie działanie obserwowalne jest wśród klientów pomocy społecznej.

Z problemem nadużywania alkoholu pracownicy socjalni spotykają się od lat, niepokojący jest fakt wzrastania liczby osób uzależnionych od alkoholu i obniżania wieku pierwszego z nim kontaktu.

W rodzinach, które objęte są pomocą socjalną pracownicy obserwują stwarzanie sytuacji sprzyjających picciu alkoholu, stosowanie zachęty do spożywania i przedstawienie łatwości jego zdobywania. Szczególnego znaczenia w tych rodzinach nabiera wzorzec picia alkoholu i niekorzystny wpływ rozbieżności między zachowaniem rodziców a wymaganiami stawianymi wobec dziecka co do spożycia alkoholu, brak kontroli ze strony rodziców i stosowanie niewłaściwych metod wychowawczych. W wielu środowiskach daje się zauważyć zjawiska „dziedziczenia” alkoholizmu. Problem nadużywania alkoholu przez

podopiecznych pomocy społecznej jest bardzo skomplikowany, ponieważ obok alkoholizmu występują zaburzenia komunikacji między członkami rodziny, bieda, problemy wychowawcze i zdrowotne. Alkoholizm to częsta przyczyna interwencji sądu w sprawy opiekuńczo - wychowawcze.

Praca z tak zaburzonymi klientami jest bardzo trudna, długotrwała i często skazana na niepowodzenia. Z pomocą w pracy z osobami uzależnionymi pracownikom socjalnym przychodzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Rozdział IV

ŚRODKI FINANSOWE ANGAŻOWANE NA ZADANIA POMOCY SPOŁECZNEJ

Źródłem finansowania pomocy społecznej jest budżet państwa i dochody własne samorządów. Z budżetu państwa są pokrywane są wydatki w ramach zadań zleconych, natomiast samorządy finansują zadania własne.

WYDATKI NA POMOC SPOŁECZNĄ W LATACH 2011- 2013

	<i>Wykonanie w 2011r.</i>	<i>Wykonanie w 2012r.</i>	<i>Wykonanie w 2013r.</i>
<i>Środki finansowe ogółem</i>	543.175,56	687.481,83	823.451,72
<i>Środki finansowane z budżetu państwa</i>	205.205,24	274.127,00	334.106,00
<i>Środki finansowane z budżetu lokalnego</i>	337.970,32	413.354,83	489.345,72

Z analizy powyższego zestawienia wynika, iż środki z budżetu lokalnego przewyższają wydatki ponoszone przez budżet państwa. Zaznaczyć jednak należy, iż katalog zadań po stronie gminy jest znacznie bardziej rozbudowany niż katalog zadań dotowanych. Poza tym na poziomie samorządu pozostają zadania niewymagające bezpośrednio nakładu finansowego. Chodzi tu przede wszystkim o pracę socjalną, poradnictwo specjalistyczne oraz pomoc w załatwianiu spraw urzędowych. Pomoc społeczna czuje się stale niedofinansowana

i nie ma chyba realnej puli środków finansowych, która mogłaby ja w pełni zadowolić. Potrzeby zawsze przewyższają możliwości finansowe nie tylko budżetu państwa ale także samorządów. Wzrost wydatków na pomoc społeczną jest zawsze kosztem innych dziedzin życia publicznego, np. nauki, szkolnictwa, ochrony środowiska. Stanowią one konkurencję w dostępie do budżetu. Rozstrzygnięcie, które potrzeby są priorytetowe, zależy od aktualnej polityki realizowanej na poziomie centralnym i regionalnym.

Rozdział V

WYODRĘBNIONE PROBLEMY SPOŁECZNE

1. Zadania do realizacji

1.1. Ubóstwo

<i>Cele operacyjne</i>	<i>Zadania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Źródła finansowania</i>
<i>Minimalizowanie skutków ubóstwa</i>	Świadczenie pomocy w formie zasiłków celowych i okresowych oraz dodatków mieszkaniowych	OPS	budżet gminy i zlecony
	Świadczenie pomocy w naturze; posiłki w szkołach dla dzieci i dorosłych	OPS, szkoły	budżet gminy, Agencja Nieruchomości Rolnych
	Współorganizowanie wycieczki letniego dla dzieci i młodzieży	OPS, Caritas Bobrowice, szkoły, Agencja Nieruchomości Rolnych	budżet gminy, Caritas, sponsorzy, Agencja Nieruchomości Rolnych

1.2. Bezrobocie

<i>Cel operacyjny</i>	<i>Zadania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Źródła finansowania</i>
<i>Przeciwdziałanie i zwalczanie bezrobocia</i>	Systematyczna współpraca z PUP w Krośnie Odrzańskim w zakresie porad i informacji o rynku pracy	OPS, Powiatowy Urząd Pracy	budżet gminy
	Udzielanie osobom i rodzinom dotkniętym bezrobociem wsparcia w formach finansowych, pomocy rzeczowej i usług	OPS	budżet gminy
	Praca socjalna pracowników socjalnych: - aktywizowanie do poszukiwania pracy, - udzielanie pomocy w poszukiwaniu pracy, - wskazywanie możliwości źródeł pozyskania dodatkowych środków	OPS	w ramach działalności GOPS

	finansowych wzmacniających budżety domowe, prace dorywcze i sezonowe, - kształtowanie prawidłowego wzorca funkcjonowania społecznego, - niwelowanie postawy biernego uczestnika w systemie pomocy społecznej, - motywowanie do podejmowania nauki, uczestnictwa w kursach i przekwalifikowanie się, - udzielanie wsparcia psychologicznego		
--	--	--	--

1.3. Niepełnosprawność i długotrwała choroba, opieka nad osobami starszymi

<i>Cel operacyjny</i>	<i>Zadania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Źródła finansowania</i>
<i>Integracja osób niepełnosprawnych i starszych ze środowiskiem lokalnym</i>	Zapewnienie usług opiekuńczych w środowisku lokalnym	OPS	budżet gminy
	Świadczenie pomocy finansowej	OPS	budżet gminy
	Współpraca z PCPR w kierunku niwelowania barier architektonicznych	OPS PCPR	
	Praca socjalna: - wyrabianie zaradności osobistej i pobudzanie aktywności społecznej osób niepełnosprawnych, - pomoc w zachowaniu samodzielności i niezależności osób niepełnosprawnych intelektualnie i fizycznie, - wspieranie rodzin, w których występuje problem niepełnosprawności w szczególności rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym	OPS	w ramach działalności OPS
	Poradnictwo i pomoc w załatwianiu formalności związanych z uzyskaniem stopnia niepełnosprawności	OPS PCPR	w ramach działalności GOPS

1.4. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego

<i>Cel operacyjny</i>	<i>Zadania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Źródła finansowania</i>
<i>Wzmocnienie i trwałość rodziny i przeciwdziałanie niekorzystnym zjawiskom dezorganizującym życie rodziny</i>	Świadczenie pomocy finansowej w naturze	GOPS Bobrowice	budżet gminy
	Organizacja i finansowanie dożywiania w szkołach dla dzieci z rodzin ubogich	GOPS Bobrowice	budżet gminy
	Interweniowanie w środowiskach zagrożonych patologią	OPS	w ramach działalności OPS
	Współpraca z GKRPA, poradnią odwykową, Punktem Interwencyjno-Konsultacyjnym dla ofiar przemocy w rodzinie	OPS	w ramach działalności OPS
	Praca socjalna: - poradnictwo rodzinne i prawne, wspieranie rodzin w rozwiązywaniu sytuacji kryzysowych, - rozwijanie umiejętności wychowawczych rodziców	OPS	w ramach działalności OPS

1.5. Alkoholizm

<i>Cel operacyjny</i>	<i>Zadania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Źródła finansowania</i>
<i>Zapobieganie i minimalizowanie skutków problemów alkoholowych</i>	Świadczenie pomocy finansowej i w naturze	GOPS Bobrowice	budżet gminy
	Prace socjalne: - motywowanie osób zagrożonych problemem alkoholizmu do podjęcia leczenia, - zgłaszanie osób nadużywających alkoholu na leczenie odwykowe, - motywowanie osób z problemem alkoholowym do udziału w grupach wsparcia (kluby abstynenta), - edukacja dotycząca problematyki uzależnień, - wspieranie trzeźwych alkoholików	GOPS Bobrowice, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	budżet gminy

	w abstynencji		
	Współpraca z punktem informacyjno- konsultacyjnym dla osób z problemem alkoholowym	OPS	budżet gminy

2. Polityka prorodzinna

Polityka prorodzinna powinna być ściśle powiązana z organizacją pomocy społecznej. Wszelkie inicjatywy i działania podejmowane na rzecz rodziny muszą uwzględniać jej trwałość, samodzielność w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz w wychowywaniu dzieci. Uwzględniając powyższe zasady polityka prorodzinna prowadzona przez GOPS Bobrowice skupia się na:

- 1) wspieraniu rodziny w prawidłowym funkcjonowaniu - udzielaniu pomocy w odbudowaniu prawidłowych relacji pomiędzy jej członkami oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych, poprzez szeroko pojętą pracę socjalną;
- 2) działaniach na rzecz rodziny opartych na zasadzie pomocniczości, polegającej na pomocy skierowanej na wykorzystanie zasobów własnych rodziny;
- 3) podejmowaniu działań prowadzących do usamodzielnienia się osób i rodzin poprzez przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych z udziałem tych osób i rodzin;
- 4) zapobieganie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu poprzez udzielanie świadczeń pomocy społecznej w taki sposób, aby aktywizowały i pobudzały osoby i rodziny do pozytywnej zmiany;
- 5) systemowej pomocy rodzinie polegającej na pracy socjalnej uwzględniającej interdyscyplinarne podejście do rozwiązywania problemów.

3. Analiza SWOT

W oparciu o diagnozę sytuacji społecznej w Gminie Bobrowice można wskazać najważniejsze dla lokalnej społeczności problemy. W takim przypadku bardzo często stosuje się analizę SWOT, która pozwala na określenie deficytów, a co za tym idzie na wyłonienie potrzeb. Dzięki analizie SWOT możemy określić słabe i mocne strony oraz najważniejsze czynniki zewnętrzne: szanse i zagrożenia.

Analiza SWOT sytuacji społecznej na terenie Gminy Bobrowice

MOCNE STRONY:

1. Istniejący Powiatowy Ośrodek Wsparcia Integracja
2. Działający na terenie Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej
3. Działające na terenie powiatu Powiatowe Centrum Pomocy Społecznej

4. Możliwość wczesnego diagnozowania dzięki zasobom intelektualnym wykwalifikowanej kadry
5. Potencjał demograficzny – znaczna liczba osób w wieku produkcyjnym

SZANSE:

1. Integracja z UE - możliwości pozyskiwania dodatkowych środków zewnętrznych
2. Poszerzenie rynku pracy dzięki rozwojowi małej przedsiębiorczości
3. Rozwój współpracy istniejących już instytucji
4. Aktywne zasoby ludzkie

SŁABE STRONY:

1. Nieskoordynowany system działań instytucji i organizacji pozarządowych
2. Słaba baza szkoleniowa służb społecznych
3. Niski statut społeczny pracownika socjalnego
4. Niedostateczna baza lokalowa
5. Bariery architektoniczne w dostępie do infrastruktury społecznej dla osób niepełnosprawnych
6. Brak mieszkań chronionych
7. Brak miejsc dziennego pobytu dla seniorów
8. Niedostateczna liczba mieszkań socjalnych na terenie gminy
9. Niedostateczne środki finansowe na zatrudnienie nowych specjalistów

ZAGROŻENIA:

1. Niż demograficzny
2. Emigracja zarobkowa wykształconych ludzi
3. Kryzys małżeństw z powodu emigracji zarobkowej
4. Duże bezrobocie
5. Częste zmiany przepisów prawnych
6. Upadek autorytetów moralnych i społecznych
7. Roszczeniowa postawa wobec pomocy
8. Starzenie się społeczeństwa
9. Brak zrozumienia znaczenia i problematyki pomocy społecznej wśród społeczeństwa

Rozdział VI

EDUKACJA PUBLICZNA

1. Wprowadzenie

Rozwój społeczeństwa to działania skierowane na podwyższenie poziomu technologicznego poprzez podnoszenie umiejętności korzystania z nowoczesnych technik informacyjno - komunikacyjnych, aktualizowanie wiedzy o nowoczesnych formach zarządzania i organizacji pracy oraz podwyższenie poziomu wykształcenia społeczeństwa.

Istotnym zadaniem w celu osiągnięcia sukcesu jest zwiększenie zdolności komunikacyjnych społeczeństwa, zwiększenie motywacji do poszukiwania pracy, podniesienie poczucia odpowiedzialności, wyższe osobiste i zawodowe aspiracje, zwiększenie zdolności motywacyjnych.

Efektywny i dobrze funkcjonujący system kształcenia przyczynia się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa osób pozostających na rynku pracy, wyposaża je w umiejętność radzenia sobie w sytuacji zmian społecznych i gospodarczych.

Diagnoza stanu obecnego :

Program edukacji publicznej będzie realizowany wspólnie z niżej wymienionymi podmiotami:

- placówki oświatowe i szkoleniowe
- Powiatowy Urząd Pracy
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bobrowicach
- Urząd Gminy Bobrowice

Cel strategiczny - Budowanie efektywnego i dobrze funkcjonującego systemu kształcenia:

Cele operacyjne:

- rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy
- stwarzanie szans dla rozwoju własnej aktywności i samorealizacji młodego pokolenia
- przeciwdziałanie marginalizacji młodzieży
- stworzenie atrakcyjnej oferty dla aktywnie spędzających czas wolny mieszkańców

2. Zadania do realizacji

2.1. Rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy

<i>Zadania</i>	<i>Działania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Sposób monitorowania</i>
<i>Dostosowanie oferty szkół i placówek</i>	Rozwój systemu kształcenia dorosłych	PUP, placówki szkoleniowe	Analiza ilości osób korzystających

<i>kształcenia zawodowego do potrzeb rynku pracy</i>			ze szkoleń
<i>Podniesienie jakości edukacji w odniesieniu do potrzeb rynku pracy</i>	<ul style="list-style-type: none"> - zwiększenie wykorzystywania technologii informacyjnej i komunikacyjnej, - modernizacja bazy dydaktycznej, - upowszechnianie programów na rzecz aktywizacji zawodowej i pomocy przedsiębiorczości, - doskonalenie kadry oświatowej, - opracowanie innowacyjnych programów nauczania, - budowa systemu zbierania danych i analizy 	PUP, placówki szkoleniowe, instytucje oświatowe, Urząd Gminy	Analiza pracy szkół, programów rozwoju szkoły, programów funkcjonujących w placówkach

2.2. Stwarzanie szans dla rozwoju własnej aktywności i samorealizacji młodego pokolenia

<i>Zadania</i>	<i>Działania</i>	<i>Realizatorzy</i>	<i>Sposób monitorowania</i>
<i>Wzbudzanie aktywności wśród młodzieży</i>	<ul style="list-style-type: none"> - wspieranie uczestnictwa młodzieży w życiu publicznym i społecznym, - promocja aktywności młodzieży, - upowszechnianie nowych form aktywności zawodowej, - zwalczanie alienacji społecznych 	Urząd Gminy, PUP, OPS, organizacje pozarządowe	Analiza ilości uczestników
<i>Wspieranie programów kulturalnych</i>	<ul style="list-style-type: none"> - rozwój talentów twórczości młodzieżowej, - integracja międzypokoleniowa, międzyśrodowiskowa, - koncentrowanie się na kulturze życia codziennego, tolerancji współdziałaniu, empatii, - rozwój kreatywności ludzi młodych, - zachęcanie do uczestnictwa w tworzeniu dóbr kultury 	placówki oświatowe, Urząd Gminy, OPS	Analiza ilości uczestników, zaangażowania młodzieży

2.3. Przeciwdziałanie marginalizacji młodzieży

<i>Zadania</i>	<i>Działania</i>	<i>Realizujący</i>	<i>Sposób monitorowania</i>
<i>Zaangażowanie szkół w realizację programów wychowawczych</i>	<ul style="list-style-type: none"> - diagnozowanie środowiska szkolnego, - realizacja programów wychowawczych, - szerzenie idei wspomaganie przez 	placówki oświatowe, Urząd Gminy, PUP	- ocena programów realizowanych przez szkoły, analiza ilości

	<p>nauczycieli wszechstronnego rozwoju uczniów w wymiarze intelektualnym, emocjonalnym, psychicznym, społecznym i fizycznym i duchowym,</p> <ul style="list-style-type: none"> - szerzenie i utrwalanie zachowań asertywnych, - inspirowanie uczniów do pożytecznych działań, - stworzenie alternatywy atrakcyjnego spędzania czasu wolnego, opieka specjalistów, organizacja miejsc pracy, organizacja poradnictwa 		<p>uczestników</p> <p>-analiza ilości uczestników, badanie zaangażowania młodzieży w realizację zadań</p>
--	--	--	---

2.4. Stworzenie atrakcyjnej oferty dla aktywnie spędzających czas wolny mieszkańców

<i>Zadania</i>	<i>Działania</i>	<i>Realizujący</i>	<i>Sposób monitorowania</i>
<i>Udostępnienie bazy sportowo - rekreacyjnej oraz infrastruktury turystycznej</i>	Utworzenie sieci obiektów sportowych ogólnodostępnych	Urząd Gminy, placówki oświatowe	Analiza ilości uczestników i badanie zaangażowania mieszkańców w realizację zadania
<i>Aktywne uczestnictwo mieszkańców w organizowanych imprezach oraz stałych zajęciach tematycznych prowadzonych w placówkach oświatowych</i>	Organizacja różnorodnych imprez dla mieszkańców	Urząd Gminy, OPS, placówki oświatowe	Analiza ilości uczestników i badanie zaangażowania mieszkańców w realizację zadań

3. Program profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami

3.1. Wprowadzenie

Kluczowe akty prawne, na podstawie których jest prowadzona realizacja działań związanych z zapobieganiem uzależnieniom, to:

- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (z późniejszymi zmianami)
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 1997r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii

Pojęcie uzależnienia dotyczyć będzie najbardziej destrukcyjnych, niosących największe skutki społeczne substancji psychoaktywnych, tj. narkotyków, leków, alkoholu i tytoniu.

Uzależnienia i ich konsekwencje powodują zmiany w różnych sferach funkcjonowania człowieka, tj. w sferze biologicznej, psychospołecznej, społecznej i duchowej. Wymagają zatem kompleksowego podejścia do problemu.

3.2. Zasoby

Program profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami realizowany będzie z niżej wymienionymi podmiotami umożliwiającymi prowadzenie działalności profilaktycznej i naprawczej w realizacji zadań z tego zakresu:

- Ośrodek Terapii Uzależnień w Krośnie Odrzańskim
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bobrowicach
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bobrowicach
- Urząd Gminy Bobrowice

3.3. Cel Strategiczny

Zapobieganie i przeciwdziałanie uzależnieniom

- 1) zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotycznych;
- 2) zmniejszanie rozmiarów problemów alkoholowych i narkotycznych;
- 3) zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami;
- 4) zmiana zachowań i postaw mieszkańców w sytuacjach związanych z alkoholem i narkotykami.

3.4. Zadania do realizacji- podstawowe kierunki działania

Zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określone są w Gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanym corocznie przez radę gminy. Stanowi on integralną część Gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, za jego realizację jest odpowiedzialna Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zadania	Działania	Realizatorzy	Sposób monitorowania
<i>Wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży</i>	- realizacja programów profilaktycznych w szkołach, - prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych jako element programów profilaktycznych, - doskonalenie pracy środowiskowych świetlic opiekuńczych,	szkoły OPS GKRPA	- analiza ilości szkół, uczniów, nauczycieli i rodziców uczestniczących w realizacji programów,

	<ul style="list-style-type: none"> - wspieranie i promowanie działań promujących zdrowy styl życia, - organizacja atrakcyjnych zajęć pozalekcyjnych, - organizowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci, - opracowanie oraz upowszechnianie materiałów informacyjno - edukacyjnych, - udział w kampaniach edukacyjno- profilaktycznych organizowanych przez PARPA oraz ogólnopolskich programach, - praca z rodzicami, uwrażliwianie ich na problemy zagrożeń 		<ul style="list-style-type: none"> - ocena efektywności kampanii edukacyjnych
<p><i>Zwiększenie skuteczności dostępności terapii poprzez stosowanie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - podpisywanie kontraktów terapeutycznych jako gwarancji skutecznego zakończenia programu terapeutycznego, - prowadzenie punktu informacyjno - konsultacyjnego dla osób z problemami narkotykowymi, - zwiększenie dostępności oddziaływań terapeutycznych w specjalistycznych placówkach leczenia odwykowego, -wspieranie kontynuacji terapii 	<p>GKRPA, placówki leczenia odwykowego</p>	<ul style="list-style-type: none"> -analiza ilości pacjentów placówek leczenia odwykowego, którzy po ukończeniu terapii utrzymują abstynencję, -analiza efektywności punktu informacyjnego - konsultacyjnego oraz kwalifikacji zatrudnionych w nim osób
<p><i>Wspomaganie działalności instytucji organizacji pozarządowych i osób fizycznych realizujących zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - wspieranie działalności merytorycznej prowadzonej na rzecz społeczności lokalnej, realizowanej przez organizacje pozarządowe, - organizowanie szkoleń dla realizatorów programów profilaktyki i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, - tworzenie grup eksperckich celem wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych 	<p>GKRPA OPS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ocena efektywności wspierania działalności merytorycznej organizacji pozarządowej, - liczba grup eksperckich i ocena ich efektywności

Rozdział VII

WDRAŻANIE STRATEGII

Realizacja Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bobrowice na lata 2015-2020 ma zapewnić możliwość długofalowych działań wspierających osoby i rodziny w procesie odzyskiwania zdolności do samodzielnego funkcjonowania w zmieniających się warunkach społeczno - ekonomicznych.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych w gminie Bobrowice do 2020 roku obejmuje zasięgiem czasowym okres pięciu lat i zakłada ciągłość realizacji wytyczonych kierunków działań z zachowaniem niezbędnych zmian dostosowawczych, wynikających z aktualnej sytuacji ekonomicznej i społecznej w kolejnych latach.

Cele strategiczne wyznaczone w niniejszym opracowaniu dotyczą najistotniejszych problemów występujących na terenie gminy Bobrowice.

Formułowane cele strategiczne i operacyjne tworzone są w oparciu o szczegółowe analizy dotyczące pomocy społecznej, edukacji, ochrony zdrowia oraz sytuacji na rynku pracy.

Opracowana strategia winna być dokumentem bazowym przy konstruowaniu programów operacyjnych i projektów określających sposób oraz metody realizacji zamierzonych przedsięwzięć. Poprzez realizację tego typu programów będzie można osiągnąć wyznaczone cele strategiczne i operacyjne.

Uzasadnienie

do podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy
Bobrowice na lata 2015 - 2020

Art.16 b ust.1 i 17 ust.1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej wskazują, że do zadań własnych o charakterze obowiązkowym gminy należy opracowanie i realizacja Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Jest najważniejszym dokumentem stanowiącym o realizowanej lokalnej polityce społecznej. Uwzględnia m. in. diagnozę sytuacji społecznej, prognozę zmian w zakresie objętym strategią określa: cele strategiczne projektowanych zmian, kierunki niezbędnych działań, sposoby realizacji strategii oraz jej ramy finansowe, wskaźniki realizacji działań.