

PROTOKÓŁ Nr 4/2022

z posiedzenia Komisji Skarg, wniosków i petycji przy współudziale
Komisji Oświaty i spraw społecznych
z dnia 9 czerwca 2022 r.

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Lucjan Tracz – Przewodniczący
2. Iwona Szajek – zastępca Przewodniczącego
3. Andrzej Grudziński – członek
4. Janina Łukaszewicz – członek
5. Łukasz Sergiel – członek
6. Anna Hałupka – członek - nieobecny
7. Marek Piechowiak – członek
8. Kamil Koronka – członek
9. Jakub Leško – członek - nieobecny
10. Jarosław Miś – członek

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

1. Wojciech Wachała – Wójt Gminy
2. Beata Wasyłyk-Sosnowska – Sekretarz Gminy
3. Jolanta Cebula – Prezes ZNP Oddział Krosno Odrz.
4. Magda Sulik – Zastępca dyrektora ZSP w Bobrowicach
5. Agnieszka Hołownia – pracownik Urzędu Gminy
6. Rodzice – Skarżący

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi na działania Wójta Gminy Bobrowice.
3. Rozpatrzenie skargi na bezczynność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bobrowicach.
4. Rozpatrzenie petycji o normalizację wejścia na teren placówki przedszkolnej.
5. Rozpatrzenie skargi na bezczynność Wójta Gminy Bobrowice.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1.

Otwarcia posiedzenia dokonano o godz. 10.00.

Ad 2.

Komisja rozpatrzyła złożoną przez Związek Nauczycielstwa Polskiego skargę na działania Wójta Gminy Bobrowice. Przedmiotem skargi jest nienależyte wykonywanie zadań dotyczących działań podejmowanych w ramach prowadzenia szkoły oraz narażenie zastępcy dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bobrowicach na działania niezgodne z prawem.

Prezes ZNP wyjaśniała, że arkusz organizacyjny powinien wyjść w dniu 19.04. i potwierdziła, że tak było. Była tylko jedna zmiana kadrowa. Następnie pod koniec maja pojawiła się niezgodność, gdzie do 31 maja mija czas na ruchy kadrowe. ZNP nie widziało drugiego arkusza, który również powinien być zaopiniowany. Stąd według ZNP nastąpiło naruszenie przepisów ze strony Wójta oraz narażenie zastępcy dyrektora na skierowanie przez nauczycieli sprawy do sądu. Dodała, że kontrola jednostki została przeprowadzona w czasie

egzaminów, w okresie świątecznym, gdzie dyrektor miała dużo pracy przy tworzeniu arkusza. Pismem o zatwierdzeniu arkusza z uwagami Wójt zmusza dyrektora do łamania prawa i są to według ZNP zaniedbania ze strony organu prowadzącego.

Zastępca dyrektora ZSP w Bobrowicach poinformowała, że nie otrzymała drugiego arkusza organizacyjnego oraz że została poinformowana przez organ prowadzący, że są to zmiany kosmetyczne, które nie wymagają opiniowania z ZNP. Dodała, że na nowo sporządzi arkusz organizacyjny oraz wystosuje do nauczycieli pisma ze sprostowaniem.

Zastępca dyrektora ZSP w Bobrowicach opuściła salę posiedzeń.

Wójt wyjaśnił, że ma prawo zatwierdzić arkusz w całości lub z uwagami informując o tym dyrektora. Wszystkie terminy zostały zachowane, a działania urzędu były nawet przed terminem. Organ zatwierdził arkusz w dniu 20.05., a termin był do 29.05. Na podstawie wyników kontroli po konsultacji z dyrektorem zmniejszono liczbę godzin w arkuszu.

Radna Iwona Szajek zapytała dlaczego Wójt przeprowadził kontrolę tylko w szkole w Bobrowicach, a nie również w Dychowie.

Wójt wyjaśnił, że pojawiły się sygnały do przeprowadzenia kontroli w szkole w Bobrowicach. Radny Lucjan Tracz zwrócił się z prośbą do Prezes ZNP o sprawdzenie czy w szkole w Dychowie również zostały wprowadzone zmiany wynikające z przeprowadzonej kontroli w szkole w Bobrowicach.

Po rozpatrzeniu skargi oraz wysłuchaniu wyjaśnień obu stron Komisja stwierdza:

Zgodnie z art. 227 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub **nienależyte** wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, **naruszenie praworządności** lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Komisja skarg wniosków i petycji otrzymała od Przewodniczącego Rady Gminy do rozpatrzenia skargę, która wpłynęła do urzędu Gminy w dniu 30 maja 2022 r.

Wyjaśnienia przedstawiają się następująco:

- **30.05.2022 r.** wpłynęła skarga Związku Nauczycielstwa Polskiego do Przewodniczącego Rady Gminy Bobrowice na Wójta Gminy Bobrowice.
- **30.05.2022 r.** Przewodniczący Rady Gminy po dokonanej analizie otrzymanego pisma skierował do rozpatrzenia Komisji skarg wniosków i petycji oraz do Komisji Oświaty i spraw społecznych z prośbą o opinię.
- **09.06.2022 r.** Przewodniczący Komisji skarg wniosków i petycji wraz z Przewodniczącym Komisji Oświaty i spraw społecznych zwołali posiedzenie komisji w celu zapoznania się ze skargą i podjęcie dalszych działań w tej sprawie.

*Przedmiotem skargi złożonej przez Związek Nauczycielstwa Polskiego jest **nienależyte wykonywanie zadań dotyczących działań podejmowanych w ramach prowadzenia szkoły oraz narażenia zastępcy dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Bobrowicach na działania niezgodne z prawem.***

Związek Nauczycielstwa Polskiego podnosząc zarzut **nienależytego wykonywanie zadań** wyjaśnia, że organ prowadzący (Wójt) wykorzystując swoje stanowisko przesłał 23.05.2022 r. dla zastępcy dyrektora wytyczne do wykonania, które zmuszały go do podjęcia czynności, które są niezgodnych z prawem.

W szkole nie ma etatowego zastępcy dyrektora, a więc wybrano na zastępcę nauczyciela, który

do tej pory zajmował się innymi czynnościami w codziennej pracy.

Ponadto organ prowadzący (Wójt) nawet nie sprawdził czy nauczycielka zastępująca dyrektora jest w stanie zrealizować jego wytyczne (polecenie). Można przyjąć, że organ w tym momencie nadużył swojej władzy, wiedząc, że nauczyciel zastępujący dyrektora mu nie odmówi. Dodatkowo w przypadku niewłaściwego wykonania wytycznych, organ prowadzący (Wójt) mógłby w stosunku do nauczyciela zastępującego dyrektora wyciągnąć konsekwencje dyscyplinarne bez żadnych skrupułów, w związku z błędnie wykonanym poleceniem.

Kolejny zarzut, który podnosi Związek Nauczycielstwa Polskiego dotyczy zmuszenia do podjęcia czynności **niezgodnych z prawem**, a w konsekwencji narażenia na stres związany z ewentualnym wstawiennictwem w sądzie pracy.

Dz. U. 2021.1762 t.j. - Karta nauczyciela

Art. 20. Rozwiązanie stosunku pracy.

1) Całkowitej likwidacji szkoły rozwiązuje z nauczycielem stosunek pracy;

3. Rozwiązanie stosunku pracy z przyczyn określonych w ust. 1 następuje z końcem roku szkolnego po uprzednim **trzymiesięcznym wypowiedzeniu**.

Wytyczne wydane przez Wójta do realizacji dla nauczyciela zastępującego dyrektora nie pozwalają na zachowanie ww. terminu trzymiesięcznego wypowiedzenia, a więc każdy pokrzywdzony nauczyciel walcząc o swoje prawa udając się do sądu pracy wygra z nauczycielem zastępującym dyrektora, ponieważ wytyczne wydane do realizacji 23.05.2022 r. już w tym dniu czyli 23.05.2022 r. są nie do zrealizowania zachowując zapisy zawarte w: **Dz. U. 2021.1762 t.j. - Karta nauczyciela art. 20 ust. 3 – czyli trzymiesięczny okres wypowiedzenia**. Okres wypowiedzenia zostaje złamany, a więc organ prowadzący (Wójt) naraża pracownika zastępującego dyrektora na konsekwencje prawne wraz z konsekwencjami prawnymi i wstawiennictwem w sądzie.

Komisja poddała pod głosowanie przedmiotową skargę:

Na 5 członków głosowało 4;

ZA - 3

PRZECIW - 0

WSTRZYMUJĄCYCH - 1

Komisja uznała, że skarga jest zasadna.

Powyższe stanowisko zostanie zarekomendowane Radzie Gminy Bobrowice podczas podejmowania uchwały w w/w sprawie.

Skarżący w skardze wnosi również do Komisji Oświaty i spraw społecznych wnioski w przedmiocie:

1. Przekazanie przez Wójta Gminy Bobrowice Komisji Oświaty i spraw społecznych pisma Kuratorium Oświaty z dnia 10 maja 2022 r. będącego załącznikiem do opinii Projektu Organizacji Szkoły Podstawowej w Bobrowicach na rok szkolny 2022/2023 oraz wyniku kontroli przeprowadzonej w Szkole Podstawowej w Bobrowicach.
2. Zapoznanie Rady Pedagogicznej z ww. dokumentami.
3. Przesłanie wyników audytu do kuratorium Oświaty z prośbą o analizę pod względem merytorycznym uwzględniającą specyfikę pracy szkoły.
4. Przesłanie do Kuratorium oraz Związków Zawodowych działających w placówkach oświatowych działających na terenie gminy Bobrowice projektu arkusza na podstawie którego nauczyciele otrzymali propozycje ograniczeń zatrudnienia na rok szkolny 2022/2023.

5. Zorganizowanie spotkania Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Bobrowicach oraz Zarządu Oddziału ZNP w Krośnie Odrzańskim z Komisją Oświaty i spraw społecznych.

Komisja zapoznała się z wynikami kontroli i postanowiła, że zwróci się z pismem do Wójta Gminy Bobrowice o z wnioskiem o realizację pkt 2-4 oraz do Zastępcy dyrektora ZSP w Bobrowicach o realizację pkt 5.

Po tym punkcie posiedzenia Komisja Oświaty i spraw społecznych, Prezes ZNP opuścili salę posiedzeń.

Ad 3.

Rozpatrzenie skargi na bezczynność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bobrowicach.

Przedmiotem skargi jest odmowa zwiększenia liczby zajęć logopedycznych oraz nie podjęcie działań w sprawie złego traktowania wychowanka przedszkolnego przez personel.

Rodzice wyjaśnili, że ich dziecko w 2021 roku odbyło tylko 15 zajęć logopedycznych. Logopeda stwierdziła, że 20 min na dziecko jest niewystarczające, aby przyniosło efekty. W związku z powyższym rodzice wnioskowali do dyrektora ZSP w Bobrowicach o zwiększenie zajęć logopedycznych oraz zajęcia z surdologopedą, gdzie spotkali się z odmową. Dyrektor tłumaczyła, że taki specjalista się nie należy, a zajęcia logopedyczne są czasowo ograniczone z powodu braku funduszy. Według rodziców powyższa sytuacja spowodowała nieprawidłowe funkcjonowanie ich syna. Podnoszą również, że w przedszkolu miała miejsce sytuacja, gdzie pracownik przedszkola pani M.J. źle traktowała ich dziecko poprzez np. przezywanie dziecka czy zdjęcie aparatu słuchowego, co spowodowało u dziecka płacz, duży stres i strach. Zauważono także na ciele dziecka siniaki.

Po zgłoszeniu sprawy dyrektorowi oraz zwróceniu się o przyznanie dziecku nauczyciela wspomagającego rodzice otrzymali odpowiedź, że brakuje personelu oraz funduszy. Rodzice uważają, że ich dzieckiem zajmuje się pani M.J. (personel sprzątający), która nie ma doświadczenia w pracy z dziećmi z orzeczeniem. Dodają, że sprawa została „zamieciona pod dywan” i uważają, że ich dziecko jest dyskryminowane poprzez swoją niepełnosprawność. Posiadają również informacje dotyczące karygodnego zachowania pani M.J. wobec innych dzieci, które boją się chodzić do przedszkola.

Pani Agnieszka Hołownia poinformowała, że szkoły otrzymują wydzielone z subwencji oświatowej środki na potrzeby kształcenia specjalnego, które rozdzielają według ilości i rodzaju niepełnosprawności dzieci.

Sekretarz wyjaśniła, że z arkusza organizacyjnego wynika, że przewidziano 7 godzin zajęć logopedycznych tygodniowo tj. ponad godzinę dziennie.

Wójt zapewnił, że przeprowadzi kontrolę dziennika logopedy.

Rodzice wnoszą o wyjaśnienie sprawy oraz o zwiększenie godzin zajęć logopedycznych, znalezienie surdologopedy oraz zakup specjalnych pomocy dydaktycznych.

Z uwagi na konieczność zebrania dodatkowej dokumentacji w sprawie Komisja postanawia przedłużyć rozpatrzenie ww. skargi.

Ad 4.

Rozpatrzenie petycji.

Wnoszący petycję wnosi o wyjaśnienie sytuacji związanej z odprowadzaniem i odbieraniem dzieci z przedszkola w Bobrowicach oraz unormowanie wejścia rodziców na teren placówki.

Po rozpatrzeniu petycji ustalono, że od dnia 15 maja 2022 r. dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bobrowicach umożliwił wejście rodzicom na teren przedszkola.

W związku z powyższym postępowanie w sprawie rozpatrzenia petycji stało się bezprzedmiotowe.

Powyższe stanowisko zostanie zarekomendowane Radzie Gminy Bobrowice podczas podejmowania uchwały w w/w sprawie.

Ad 5.

Rozpatrzenie skargi na działania Wójta Gminy Bobrowice.

W dniu 19 maja 2022 r. do Rady Gminy Bobrowice wpłynęła skarga przekazana według właściwości przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze na bezczynność Wójta Gminy Bobrowice w przedmiocie wysychania jeziora Piaszno.

Po dokonaniu analizy Komisja ustaliła, że Skarżący w dniu 13 kwietnia 2021 r. drogą mailową złożył wniosek do Wójta Gminy Bobrowice w sprawie wysychania jeziora Piaszno oraz ostrzeżenie przed spowodowaniem strat gospodarczych dla turystyki w miejscowości Bronków.

Pismem dnia 23 kwietnia 2021 r. Wójt Gminy Bobrowice w odpowiedzi na wniosek poinformował Skarżącego, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy wynikające z art. 7 ww. ustawy. Wójt w piśmie poinformował również Skarżącego, że wskazane przez niego obiekty tj. jezioro Piaszno nie jest własnością gminy, w związku z czym nie może zrealizować wniosku.

Wobec powyższego w wyniku głosowania 4 głosami „za” skargę uznano za bezzasadną. Stanowisko zostanie zarekomendowane Radzie Gminy Bobrowice podczas podejmowania uchwały w w/w sprawie.

Ad 6.

Posiedzenie zakończono o godz. 14:00.

Protokołowała:

Ewelina Roszak

Komisji przewodniczył:

Lucjan Tracz