

**UCHWAŁA NR XXVIII/332/22  
RADY GMINY BOBROWICE**

z dnia 1 grudnia 2022 r.

**w sprawie skargi na działania Wójta Gminy Bobrowice**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Bobrowice z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, które stanowi jej integralną część.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Lukasz Kamerduła**

## Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2022 r. do Rady Gminy Bobrowice wpłynęła skarga Związku Nauczycielstwa Polskiego na Wójta Gminy Bobrowice w przedmiocie nienależytego wykonywania przez niego zadań jako organu prowadzącego szkołę oraz narażenia osoby wyznaczonej do zastępowania dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bobrowicach na działania niezgodne z prawem.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, tj. należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest rada gminy.

W myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworzędności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Przedmiotową skargę Przewodniczący Rady skierował do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, wniosków i petycji oraz do Komisji Oświaty i spraw społecznych celem zaopiniowania.

W dniu 9 czerwca 2022 r. odbyło się wspólne posiedzenie Komisji Skarg, wniosków i petycji wraz z Komisją Oświaty i spraw społecznych w celu zapoznania się ze skargą i podjęcia dalszych działań w tej sprawie. Wysłuchano wyjaśnień Skarżącego reprezentowanego przez Prezesa Oddziału ZNP w Krośnie Odrz. Jolantę Cebulę, nauczyciela zastępującego nieobecnego dyrektora ZSP w Bobrowicach Magdę Sulik oraz Wójta Gminy Bobrowice Wojciecha Wachałę.

Komisji Skarg, wniosków i petycji uznała skargę za zasadną i taką też ocenę sprawy rekomendowała Radzie Gminy Bobrowice.

W wyniku głosowania podczas XXV sesji Rady Gminy Bobrowice w dniu 23 czerwca 2022 r. projekt przedmiotowej uchwały uznającej skargę za zasadną został odrzucony.

Pismem z dnia 17 października 2022 r. (znak: NK-I.1410.12.2022.ACze) Wojewoda Lubuski wskazał, że w przypadku gdy Rada Gminy ma odmienne zdanie niż Komisja Skarg, wniosków i petycji powinna przygotować swój projekt uchwały i włączyć go do porządku obrad.

W związku z powyższym ponownie dokonano analizy zarzutów zawartych w skardze i ustalono co następuje.

Skarżący zarzuca, że w oparciu o zatwierdzony w dniu 20 maja 2022 r. z uwagami arkusz organizacyjny ZSP w Bobrowicach przygotowano nowy arkusz, który nie został podpisany przez dyrektora szkoły ani nie zaopiniowany przez Kuratorium Oświaty i związki zawodowe. Dodatkowo odmówiono udostępnienia jego kopii Skarżącemu. Zarzut ten nie znajduje potwierdzenia, gdyż z wyjaśnień Wójta Gminy Bobrowice wynika, że ma prawo zatwierdzić arkusz do dnia 29 maja (zgodnie z § 17 ust. 9 rozporządzenia MEN z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (tekst jedn. z 2022 r. poz. 644). Poinformował również, że ma prawo zatwierdzić arkusz w całości lub z uwagami, po uzgodnieniu z dyrektorem - co też miało miejsce. Jak ustalono nie przygotowano nowego arkusza, a jedynie naniesiono uwagi na arkusz przygotowany przez dyrektora ZSP w Bobrowicach. W związku z powyższym, z oczywistych względów, kopia nowego dokumentu nie mogła być dostarczona Skarżącemu.

Skarżący podnosi dalej, że w szkole został przeprowadzony audyt na podstawie którego obniżono godziny pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz, że odmówiono udostępnienia do wglądu przedmiotowego dokumentu. Według Skarżącego osoba przeprowadzająca audyt nie знаła specyfiki pracy szkoły.

Ustalono, że na podstawie zarządzenia nr 29/22 z dnia 30 marca 2022 r. Wójta Gminy Bobrowice została przeprowadzona kontrola doraźna w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bobrowicach, a nie jak podnosi Skarżący audyt. Zgodnie z art. 57 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.): „1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę (wójt) sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych (...). 2. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności: 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem (...)”.

Celem kontroli było ustalenie czy szkoła realizuje swój plan finansowy zgodnie z przepisami prawa, w szczególności prawa finansowego. Kontrola została przeprowadzona przez Elżbietę Rabendę - od 2016 r. eksperta z listy MEiN (poz. 1121), wykładowcę, znawcę tzw. prawa oświatowego i praktyka. Współpracującą z RIO, SKO, MEiN, z urzędami gminy i powiatów w całym kraju.

Kontrolujący zalecał ponowne przeanalizowanie rzeczywistych potrzeb uczniów pod względem planowania dla nich pozalekcyjnych zajęć pomocy psychologiczno-pedagogicznych, tym bardziej, że zajęcia te są dla uczniów nieobowiązkowe, a wsparcie zapewniają także zatrudnieni w szkole pedagog i psycholog, a także każdy nauczyciel w toku bieżącej pracy. Dodatkowo analiza okazanej dokumentacji przez szkołę nie wykazała rzeczywistych potrzeb w planowaniu w/w zajęć. Z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że w uzgodnieniu z dyrektorem szkoły, liczba godzin pomocy psychologiczno-pedagogicznej została dostosowana do rzeczywistych potrzeb uczniów z uwzględnieniem godzin pracy pedagoga i psychologa.

Ustalono ponadto, że do Urzędu Gminy nie wpłynął wniosek od Skarżącego o udostępnienie protokołu kontroli doraźnej ZSP w Bobrowicach.

Nie znajduje potwierdzenia wielokrotnie podkreślany w skardze fakt, nie zachowania przez Wójta Gminy terminu zatwierdzenia arkusza organizacyjnego, gdyż jak wykazano wcześniej, terminem granicznym jest 29 maja. Natomiast do zatwierdzenia przedmiotowego dokumentu doszło 20 maja, tj. z zachowaniem terminu przewidzianego przepisami prawa.

Nie znajduje również potwierdzenia zarzut podejmowania przez Wójta Gminy (organ prowadzący) decyzji kadrowych w szkole. Jak wcześniej wykazano wprowadzone, po uzgodnieniu z dyrektorem szkoły, zmiany w arkuszu organizacyjnym godzin zajęć pomocy psychologiczno-pedagogicznych miało na celu dostosowanie ich do rzeczywistych potrzeb uczniów bez personalnego wskazywania nauczycieli. To do obowiązków dyrektora szkoły należy przypisanie godzin zawartych w arkuszu organizacyjnym do konkretnych pracowników pedagogicznych, co wielokrotnie podkreślał Wójt Gminy w swoich wyjaśnieniach. Jak również dopilnowanie terminów związanych z ewentualnymi ruchami kadrowymi.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną rekomendując swoją ocenę sprawy Radzie Gminy Bobrowice

#### Pouczenie:

Zgodnie z art. 238 Kpa poucza się Skarżącego, że w myśl art. 239 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.