

**UCHWAŁA NR XIII/177/20  
RADY GMINY BOBROWICE**

z dnia 17 listopada 2020 r.

**w sprawie skargi na działalność radnego**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się, że rozpatrzenie skargi na radnego Rady Gminy Bobrowice nie należy do właściwości Rady Gminy Bobrowice.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Łukasz Kamerduła**

## Uzasadnienie

W dniu 3 września 2020 r. do Urzędu Gminy Bobrowice wpłynęła skarga adresowana do Przewodniczącego Rady Gminy Bobrowice, która następnie została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną. Na posiedzeniu w dniu 15.09.2020 r. odmówiła jej rozpatrzenia ze względu na brak kompetencji. Następnie Przewodniczący ponownie skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, wniosków i petycji, która na posiedzeniu w dniu 12.10.2020 r. zapoznała się ze skargą. Skarga dotyczyła działalności radnego Rady Gminy Bobrowice – Przewodniczącego Komisji Skarg, wniosków i petycji Pana Lucjana Tracza dotyczące niewłaściwego zachowania tj. ograniczenia jawności posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji.

W opisanym stanie faktycznym sprawy kluczowe znaczenie miało udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Rada Gminy Bobrowice jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, a w przypadku negatywnej – jaki jest podmiot właściwy do jej rozpoznania.

W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Oznacza to, że rada gminy podejmując uchwałę o statutowych obowiązkach radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta zgodnie – jak już wspomniano – z przyjętym modelem wolnego mandatu radnego, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego zapisu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady gminy do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

Toteż Rada Gminy Bobrowice nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Jednocześnie analiza przedstawionej skargi nie pozwala wysnuć wniosków o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi. Rolą Rady Gminy nie jest z kolei pouczanie o środkach ochrony prawnej, w tym o zastosowaniu instytucji prawa cywilnego, a przysługujących obywatelom.

Stosownie do wyżej przedstawionej argumentacji, należy uznać za uzasadnione i konieczne, przedłożenie projektu uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie analizowanej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Bobrowice.