

UCHWAŁA NR 716/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 05 grudnia 2017 r.

URZĄD Gminy
w Bobrowicach
Wpłynęło dnia
11.12.2017
Przydział do p. Kula
L.dz. 5260/17

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Bobrowice na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Bobrowice projekt uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Bobrowice** projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Wójt Gminy Bobrowice wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 2077).

Dochody budżetowe zostały zaplanowane, zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej- na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2018 zakłada dochody w łącznej wysokości 16 269 311 zł, natomiast wydatki zaplanowano w łącznej kwocie wyższej tj. 20 819 729 zł.

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 16 184 411 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 16 037 597,88 zł, co oznacza, że relacja wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 4 550 418 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków.

Ustalono również przychody i rozchody budżetu .

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Bobrowice na rok 2018 zostały w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Ustalono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wymienione w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Bobrowice.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego.

Ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

- w § 8 pkt) 2 części normatywnej projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000 zł, przy czym w przychodach budżetu takich przychodów nie planuje się. W § 3 uchwały zapisano deficyt budżetu zostanie pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, które są zaplanowane w zał. nr 3 – Przychody i rozchody budżetu. Zatem w § 8 projektu uchwały należy prawidłowo określić limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych,

- w § 9 projektu uchwały upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytu na finansowanie planowanego deficytu do kwoty 1 000 000 zł, który nie jest planowany do zaciągnięcia w 2018 roku, upoważnienie zatem jest bezprzedmiotowe,

- w dz. 851, w rozdz. 85149 -Programy polityki zdrowotnej zaplanowano nieprawidłowo w wydatkach w § 6060 kwotę 60 000 zł – z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że zaplanowano zakup sprzętu do artroskopii kolana, który zostanie przekazany w użytkowanie wieczyste dla Szpitala w Krośnie Odrzańskim, co narusza obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Mianowicie zasady przekazywania środków publicznych podmiotom wykonującym działalność leczniczą określone są, między innymi w art. 114 i art. 115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz.U. z 2016r., poz.1638). Zgodnie z wyżej określonymi normami prawa podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymać środki publiczne z przeznaczeniem na:

- 1) realizację zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej, programów zdrowotnych i promocji zdrowia, w tym na zakup aparatury i sprzętu medycznego oraz wykonanie innych inwestycji koniecznych do realizacji tych zadań;
- 2) remonty;
- 3) inne niż określone w pkt 1 inwestycje, w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego;
- 4) realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), lub innych niż wymienione środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na zasadach określonych w odrębnych przepisach;
- 5) cele określone w odrębnych przepisach oraz umowach międzynarodowych;
- 6) realizację programów wieloletnich;
- 7) pokrycie kosztów kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób wykonujących zawody medyczne.

Do przekazywania środków publicznych na zadania, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, podmiotom wykonującym działalność leczniczą utworzonym w roku, w którym następuje przekazanie tych środków, nie stosuje się przepisów ust. 4.

Na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1 i 4-7, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać środki finansowe na podstawie umowy zawartej:

- 1) ze Skarbem Państwa, reprezentowanym przez ministra, centralny organ administracji rządowej, wojewodę, a także z jednostką samorządu terytorialnego lub z uczelnią medyczną.

Do warunków i trybu przekazywania środków publicznych na podstawie umowy, o której mowa w ust. 1, nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

W art. 116 ww. ustawy określono co zawiera umowa zawarta na podstawie art. 115 ustawy tej ustawy. Zatem w budżecie Gminy wydatek ww. można zaplanować w formie dotacji celowej, dz. 851- Ochrona zdrowia ,85111- Szpitale ogólne.

- w załączniku nr 7 - wydatki w ramach Funduszu Sołeckiego :

- błędnie podsumowano wydatki w rozdz. 70095 w § 4300 jest kwota 591,11zł, a winna być kwota 391,11 zł (co byłoby zgodne z wydatkami zaplanowanymi w budżecie w tym paragrafie);
- w rozdz. 75095 wpisano § 6050, a z planu wydatków budżetu wynika § 6060;
- w rozdz. 90015 w budżecie w wydatkach zaplanowano kwotę 5 000 zł w § 6050 (a w przedmiotowym załączniku błędnie ujęto § 6060).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Lidia Jaworska