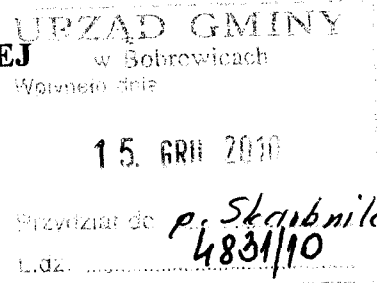


UCHWAŁA NR 648/2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2010 r.



1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku Gminy Bobrowice

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10 i 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 , z późn. zm.) i na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający postanawia zaopiniować:

1. **negatywnie** przedłożony przez Wójta Gminy Bobrowice projekt uchwały budżetowej na 2011 r. wraz z uzasadnieniem ,
2. **pozytywnie** z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2011 r.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Bobrowice** projekt uchwały budżetowej na 2011 r. wraz z uzasadnieniem i możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2011 r.

Wójt Gminy Bobrowice wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2011 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 10.486.692 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie 13.954.897 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 9.942.125 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 10.620.838 zł.

Zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 3.468.205 zł.

Określono również przychody w kwocie 4.150.158 zł, rozchody budżetu w kwocie 681.953 zł.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Bobrowice na rok 2011 zostały w

projekcie uchwały budżetowej określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Wójta.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157 poz. 1240 ze zm.) i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Bobrowice .

Ustalono limity zobowiązań zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Określono rezerwę ogólną, która jest nie niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków, ustalono również rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe.

Skład Orzekający do przedstawionego w projekcie uchwały deficytu na 2011 rok budżetu wnosi uwagę następującej treści:

1. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej - § 3 zapisano, że różnica między dochodami i wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu gminy w wysokości 3.468.205 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z: 1) zaciągniętych kredytów, 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, 3) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, przychodów z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast w przychodach budżetu (zał. Nr 3) ~~nie zaplanowano przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.~~ Pozostałe przychody są zaplanowane i jest to zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 , pkt 3, pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej, w świetle którego deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi do projektu uchwały budżetowej uwagi następującej treści:

1. Dochody bieżące budżetu zaplanowano w kwocie **9.942.125 zł**, a wydatki bieżące zaplanowano w kwocie wyższej, tj. w kwocie **10.620.838 zł** (różnica wynosi 678.713 zł). W przychodach budżetu zaplanowano wolne środki w kwocie w 672.858 zł.

Tym samym naruszono art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej. Zgodnie z brzmieniem tej normy prawnej – organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki , o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe relacja w/w w tym przypadku nie jest zachowana , wydatki bieżące są za wysokie o kwotę **5.855 zł** , nie są zbilansowane w pełnej wysokości (wolnymi środkami, czy też nadwyżką budżetową z lat ubiegłych). Należy dokonać stosownych zmian tych wielkości , tak aby relacja określona w art. 242

ustawy o finansach publicznych została zachowana i pozwoliła na uchwalenie budżetu na 2011 rok.

2. W § 2 pkt.2 wpisano błędnie kwotę wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych – jest 1.925.749 zł, a winno być 354.600 zł (zad. zaplanowane w rozdz. 01010).

3. W § 8 uchwały określono Wójtowi upoważnienie do przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących **oraz w planie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych, za wyjątkiem....** W związku ze zmianą ustawy o finansach publicznych z dniem 01.01.2011r. rachunki dochodów własnych przestają funkcjonować, za wyjątkiem tych wymienionych w art.223 ustawy o finansach publicznych (ale nie są to już rachunki dochodów własnych). Ponadto organ stanowiący, na mocy art.223 ust.2 ustawy o finansach publicznych w swojej uchwale określić musi warunki i jednostki mogące gromadzić na wydzielonym rachunku dochody. W projekcie uchwały budżetowej nie określono planu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 oraz wydatków nimi finansowanych. Upoważnienie takie jest bezpodstawne.

4. W § 4 i 5 uchwały Rady Gminy Bobrowice z dnia 30.06.2010 r. Nr XXIX/242/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zapisano, że projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi Wójt przedkłada Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Do materiałów, które wpłynęły do tut. Izby nie dołączono żadnych materiałów informacyjnych.

5. Na str. 2 uzasadnienia błędnie wpisano kwotę udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 1.024.835 zł, natomiast w budżecie prawidłowo zaplanowano kwotę 1.029.835 zł.

6. Na str. 3 w opisie rozdz. 70005 dochody z najmu i dzierżawy błędnie wpisano kwotę jest 191.700 zł, zamiast 146.700 zł (suma rozdz. 70005 § 0750 oraz § 0920).

7. W zał. Nr 2 wydatki w rozdz. 75023 zaplanowano wydatki w § 6050 kwotę 5.310 zł na zadanie „Lubuski e-Urząd” (co wynika z uzasadnienia). – powinna być zaplanowana dotacja w § 6630.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Lidia Jaworska