

2. GRU 20.1

*J. Mile i J. K. Konde*  
*4/10/11*

**UCHWAŁA NR 590/2011  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 30 listopada 2011 r.**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bobrowice na lata 2012 – 2019 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bobrowice na lata 2012- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Bobrowice projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Bobrowice projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bobrowice został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2012-2019.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2012 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Bobrowice, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2012 – 2019.

Łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2012 – 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 %

planowanych dochodów budżetowych, określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

Łączna kwota długu w latach 2012-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie.

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2012 -2013 .

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1) relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. w roku 2014 nie jest zachowana. Informacyjnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje , że w roku 2013 w/w relacja nie jest również zachowana ( po uwzględnieniu kwot odsetek i dyskonta). W związku z powyższym należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata, w których nie jest zachowana przedmiotowa relacja aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014,

2) klauzula wejścia w życie WPF jest sprzeczna z klauzulą wejścia w życie uchwały budżetowej (zarówno uchwała budżetowa jak i WPF są uchwalane na tej samej sesji),

3) w poz. 2.1.2.1 w latach 2013-2019 nie uwzględniono kwot odsetek i dyskonta, co wpływa na poprawność wyliczenia wskaźników spłaty zadłużenia,

4) po uwzględnieniu kwot odsetek wskaźnik wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - wynosi: 2013 r. – 6,04%,

5) po uwzględnieniu kwot odsetek relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie jest spełniona dla 2013 oraz w 2014 roku (z wyłączeniami ustawowymi),

6) wysokość środków z UE (poz. 1.2.2) w zał. Nr 1 przekracza kwotę dochodów majątkowych (poz. 1.2) w 2013 roku co wydaje się być niezasadne.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

  
**Lidia Jaworska**